

COMUNE DI SOLARINO

Provincia di Siracusa

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Comune di Solarino

Revisore Unico

Verbale n. 12 del 15/09/2014

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Revisore Unico

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 04/09 – 05/09 e 15/09/2014 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, del Comune di Solarino che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Solarino, li 15/09/2014

IL REVISORE UNICO

_____

Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI....4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI....6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013....6
BILANCIO DI PREVISIONE 2014....7
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi....7
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale....8
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate....9
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente....9
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria....9
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto....10
BILANCIO PLURIENNALE....11
7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale....11
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI....12
8. Verifica della coerenza interna....12
9. Verifica della coerenza esterna....13
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014....15
ENTRATE CORRENTI....15
SPESE CORRENTI....18
SPESE IN CONTO CAPITALE....21
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016....23
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI....25
CONCLUSIONI....26

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Dott. Michele Aparo, revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 04/09/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta comunale in data 04/09/2014 con delibera n. 183 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - la delibera di variazione in aumento dell'addizionale comunale Irpef;
  - la delibera del Consiglio con cui sono stabilite le aliquote IMU per l'anno 2014 come consentito dai commi da 6 a 10 dell'art.13 del D.L. 6/12/2011 n. 201;
  - la delibera del Consiglio di approvazione delle aliquote TASI come consentito dall'art. 1, comma 676 della Legge 147/2013;
  - la delibera del Consiglio di commisurazione della tariffa TARI sulla base dei commi da 641 a 668 dell'art. 1 della Legge 147/2013;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
  - i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;

  e i seguenti documenti messi a disposizione:
  - i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
  - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
  - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
  - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
  - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
  - elenco delle spese da finanziare mediante mutui e prestiti da assumere;

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 04/09/2014 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 07/07/2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultato debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità;
- è possibile rispettare le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008.

La situazione di cassa dell´Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 -	2011	2012	2013
Disponibilità			213,00
Anticipazioni	1.208.015,00	1.126.838,20	752.116,16

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica.

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

Tab. 2 -

Quadro generale riassuntivo 2014					
Entrate			**Spese**		
Titolo I:	Entrate tributarie	3.091.500,00	*Titolo I:*	Spese correnti	7.839.876,32
Titolo II:	Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	3.149.590,00	*Titolo II:*	Spese in conto capitale	1.686.130,00
Titolo III:	Entrate extratributarie	464.710,00			
Titolo IV:	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.514.829,26			
Titolo V:	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.868.660,74	*Titolo III:*	Spese per rimborso di prestiti	1.795.411,12
Titolo VI:	Entrate da servizi per conto di terzi	1.430.000,00	*Titolo IV:*	Spese per servizi per conto di terzi	1.430.000,00
	Totale	*11.519.290,00*		*Totale*	*12.751.417,44*
	Avanzo amministrazione 2013	1.232.127,44		**Disavanzo amministrazione 2013 presunto**	0,00
Totale complessivo entrate		**12.751.417,44**	***Totale complessivo spese***		**12.751.417,44**

Il saldo netto da finanziare risulta il seguente:

Tab. 3 -

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	8.220.629,26
spese finali (titoli I e II)	-	9.526.006,32
saldo netto da finanziare	-	**-1.305.377,06**
saldo netto da impiegare	+	**0,00**

Il saldo netto da finanziare viene coperto: con avanzo di amministrazione applicato per €∟ 1.232.127,44 e quanto ad € 73.249,62 mediante accensione di mutuo al netto della quota di rimborao capitale non conteggiata nelle spese finali.

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
Tab. 4 -	**2012 Consuntivo**	**2013 Consuntivo**	**2014 Previsione**
Entrate titolo I	3.095.712,79	3.595.555,00	3.091.500,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà			
Entrate titolo II	3.464.128,86	3.096.661,26	3.149.590,00
Entrate titolo III	229.607,45	142.368,91	464.710,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	**6.789.449,10**	**6.834.585,17**	**6.705.800,00**
Spese titolo I (B)	6.110.281,09	6.272.511,63	7.839.876,32
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	50.192,87	55.446,73	98.051,12
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	**628.975,14**	**506.626,81**	**-1.232.127,44**
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	2.164,01	1.232.127,44
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00	0,00
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:			
Proventi da sanzioni violazioni al CdS			
Altre entrate (specificare)			
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)			
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	**628.975,14**	**508.790,82**	**0,00**

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
Tab. 5 -	**2012 Consuntivo**	**2013 Consuntivo**	**2014 Previsione**
Entrate titolo IV	276.626,78	439.727,21	1.514.829,26
Entrate titolo V **	769.879,69	1.042.787,44	171.300,74
Totale titoli (IV+V) (M)	**1.046.506,47**	**1.482.514,65**	**1.686.130,00**
Spese titolo II (N)	179.821,08	535.922,72	1.686.130,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	**866.685,39**	**946.591,93**	**0,00**
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	**866.685,39**	**946.591,93**	**0,00**

(*) il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amminis.
(**) categorie 2,3 e 4.

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è cosi assicurata nel bilancio:

Tab. 8 -

	Entrate	***Spese***
Per funzioni delegate dalla Regione		
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per imposta di scopo		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	143.059,75	143.059,75
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per contributi straordinari		7.500,00
Per monetizzazione aree standard		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada(parte vincolata)	7.500,00	**(-50%)**
Per proventi parcheggi pubblici		
Per contributi in conto capitale		
Per contributi c/impianti		
Per mutui		
Totale	**150.559,75**	**150.559,75**

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

Tab. 9 -

Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente	
Tipologia	**Accertamenti**
Contributo rilascio permesso di costruire	
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	235.000,00
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	15.000,00
Plusvalenze da alienazione	0,00
Altre (da specificare)	3.440,00
Totale entrate	**253.440,00**
Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali	
Tipologia	**Impegni**
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	18.440,00
Spese per eventi calamitosi	
Sentenze esecutive ed atti equiparati	
Altre (da specificare)	235.000,00
Totale spese	**253.440,00**
Sbilancio entrate meno spese non ripetitive	**0,00**

Specifica:

- € 235.000,00 per maggiori spese di energia elettrica che non si ripeteranno negli anni successivi.

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Tab. 10 -

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2013 (presunto)	-	
- avanzo del bilancio corrente		
- alienazione di beni	78.630	
- contributo permesso di costruire	250.000	
- altre risorse		
Totale mezzi propri		**328.630**
Mezzi di terzi		
- mutui	171.301	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	913.140	
- contributi regionali	273.060	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		**1.357.500**
TOTALE RISORSE		**1.686.130**
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		**1.686.130**

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

È stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2°comma dell'a rt. 187 del TUEL così distinto:

- vincolato per spese correnti euro 1.042.787,44
- vincolato per investimenti euro 0,00
- per fondo ammortamento euro 0,00
- non vincolato euro 189.340,00

L'avanzo è applicato per il finanziamento di:

Tab. 11 -

Bilancio di previsione 2014			
Avanzo vincolato applicato alla spesa corrente	1.042.787,44	Avanzo vincolato applicato alla spesa in conto capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte corrente	18.440,00	Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte capitale	
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese correnti non ripetitive	170.900,00	Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese in c/capitale	
Avanzo disponibile applicato per l'estinzione anticipata di prestiti		Avanzo vincolato applicato per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento	
Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente o al rimborso della quota capitale di mutui o prestiti	**1.232.127,44**	Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	**0,00**

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE PLURIENNALE		
Tab. 12 -	**2015 Previsione**	**2016 Previsione**
Entrate titolo I	3.206.500,00	3.206.500,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà		
Entrate titolo II	3.149.590,00	3.149.590,00
Entrate titolo III	752.710,00	752.710,00
Totale titoli (I+II+III) (A)	**7.108.800,00**	**7.108.800,00**
Spese titolo I (B)	7.005.577,92	7.000.394,51
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	103.222,08	108.405,49
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	**0,00**	**0,00**
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)	0,00	0,00
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:	0,00	0,00
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	**0,00**	**0,00**

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE PLURIENNALE		
Tab. 13 -	**2015 Previsione**	**2016 Previsione**
Entrate titolo IV	397.500,00	397.500,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V) (M)	**397.500,00**	**397.500,00**
Spese titolo II (N)	397.500,00	397.500,00
Differenza di parte capitale (P=M-N)	**0,00**	**0,00**
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	0,00	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	**0,00**	**0,00**

8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, così come applicato in Sicilia, ed adottato dall'organo esecutivo.
Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Nello stesso sono indicati:

a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000,00 euro;

b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;

Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. 145 del 07/08/2013. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere n. 305 in data 30/07/2013 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.
Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

In particolare la relazione:

a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
   - ricognizione delle caratteristiche generali;
   - individuazione degli obiettivi;
   - valutazione delle risorse;
   - scelta delle opzioni;
   - individuazione e redazione dei programmi;

b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;

c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;

d) per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;

e) per ciascun programma contiene:
   - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
   - le risorse umane da utilizzare,
   - le risorse strumentali da utilizzare;

f) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
   - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, TUEL);
   - il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, TUEL);
   - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
   - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
   - la programmazione del fabbisogno di personale;

g) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;

h) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;

i) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati e del futuro andamento dell'ente.

9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti, consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.
Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011

Tab. 18 -

anno	spesa corrente	media
2009	5.959.432,25	
2010	5.979.573,67	
2011	6.154.198,63	**6.031.068,18**

2. saldo obiettivo

Tab. 19 -

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	6.031.068,18	15,07	908.881,97
2015	6.031.068,18	15,07	908.881,97
2016	6.031.068,18	15,62	942.052,85

3. saldo obiettivo con neutralizzazione pagamenti non considerati

Tab. 20 -

anno	saldo obiettivo	pagamenti non considerati (comma 9bis)	obiettivo da conseguire
2014	908.881,97	424.000,00	484.881,97
2015	908.881,97	251.000,00	657.881,97
2016	942.052,85	251.000,00	691.052,85

4. obiettivo per gli anni 2014/2016

Tab. 21 -

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	6.705.800,00	7.108.800,00	7.108.800,00
spese correnti prev. impegni	6.973.210,32	7.005.577,92	7.000.394,51
differenza	-267.410,32	103.222,08	108.405,49
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	**-267.410,32**	**103.222,08**	**108.405,49**
previsione incassi titolo IV	950.000,00	750.000,00	770.000,00
previsione pagamenti titolo II	178.000,00	193.000,00	187.000,00
differenza	772.000,00	557.000,00	583.000,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)	0,00	0,00	0,00
obiettivo di parte capitale	**772.000,00**	**557.000,00**	**583.000,00**
obiettivo previsto	**504.589,68**	**660.222,08**	**691.405,49**

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

Tab. 22 -

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	504.589,68	484.881,97	19.707,71
2015	660.222,08	657.881,97	2.340,11
2016	691.405,49	691.052,85	352,64

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziate nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro. 100.000 di valore.
Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e al rendiconto 2013:

Tab. 23 -

	Rendiconto 2012	*Rendiconto 2013*	*Previsione 2014*
Categoria I - Imposte			
I.M.U.	545.488,00	1.026.892,40	800.000,00
I.M.U. rimborso x esenzione abitaz.principale		173.107,60	
I.C.I. recupero evasione	1.200.000,00	500.000,00	165.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	6.795,54	4.781,66	4.500,00
Addizionale I.R.P.E.F.	310.000,00	200.000,00	225.000,00
Imposta di scopo			
Imposta di soggiorno			
Altre imposte	31.938,83	170.000,00	
Totale categoria I	*2.094.222,37*	*2.074.781,66*	*1.194.500,00*
Categoria II - Tasse			
TOSAP	23.034,45	19.055,00	25.000,00
Tassa rifiuti solidi urbani	676.000,00	1.151.500,00	
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
TA RES			
Recupero evasione tassa rifiuti	300.000,00	349.000,00	70.000,00
TA RI			1.350.000,00
TA SI			450.000,00
Totale categoria II	*999.034,45*	*1.519.555,00*	*1.895.000,00*
Categoria III - Tributi speciali			
Diritti sulle pubbliche affissioni	2.455,97	1.218,34	2.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio			
Fondo solidarietà comunale			
Altri tributi propri			
Totale categoria III	*2.455,97*	*1.218,34*	*2.000,00*
Totale entrate tributarie	**3.095.712,79**	**3.595.555,00**	**3.091.500,00**

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote deliberate per l'anno 2014 ai sensi dei commi da 6 a 10 dell'art. 13 D.L. n. 201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo è stato previsto in euro 800.000,00

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in euro 165.000,00;

Nella spesa è prevista la somma di euro 7.000,00 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

Addizionale comunale Irpef

Il Consiglio dell'ente con delibera n. 181 del 04/09/2014 ha disposto la variazione dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2014 nella seguente misura:
- aliquota unica del 0,60%

Il gettito è previsto in euro 225.000,00 tenendo conto del gettito storico.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 1.350.000,00 per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della legge 147/2013 (legge di stabilità 2014).
La previsione comprende il tributo provinciale nella misura deliberata dalla provincia ai sensi del comma 666 dell'art. 1 della legge 147/2013.
La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.
La disciplina dell´applicazione del tributo è stata approvata dal Consiglio comunale.
Il Consiglio Comunale ha approvato le tariffe.

TASI

L'ente ha previsto nel bilancio 2014, tra le entrate tributarie la somma di euro 450.000,00 per il tributo sui servizi indivisibili (TASI) istituito con i commi da 669 a 681 dell'art.1 della legge 147/2013.
La disciplina dell´applicazione del tributo è stata approvata dal Consiglio comunale.
L'aliquota massima complessiva dell'IMU e della TASI non supera i limiti prefissati dalla sola IMU per ciascuna tipologia di immobile come disposto dal comma 677 dell'art.1 della legge 147/2013.
L'aliquota massima stabilita per l'anno 2014 non supera il 2,5 per mille.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in euro 25.000 tenendo conto del trend storico.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tab. 25 -

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Rapp. 2013/2012	Previsione 2014	Rapp. 2014/2013
Recupero evasione ICI/IMU	1.200.000,00	500.000,00	41,67%	165.000,00	33,00%
Recupero evasione TARSU/TIA	300.000,00	349.000,00	116,33%	70.000,00	20,06%
Recupero evasione altri tributi	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Totale	**1.500.000,00**	**849.000,00**	**56,60%**	**235.000,00**	**27,68%**

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente, anche in considerazione che il servizio di mensa scolastica è passato alla gestione dell'Unione, è il seguente:

Tab. 26 -

Servizi a domanda individuale	Entrate/prov. prev. 2014	Spese/costi prev. 2014	% copertura 2014	% copertura 2013
Asilo nido			0,00%	
Impianti sportivi			0,00%	
Mattatoi pubblici			0,00%	
Mense scolastiche	20.310,00	53.013,00	38,31%	41,81%
Stabilimenti balneari			0,00%	
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre			0,00%	
Uso di locali adibiti a riunioni			0,00%	
Altri servizi			0,00%	
Totale	**20.310,00**	**53.013,00**	**38,31%**	**n.d.**

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 15.000,00 e sono destinati, con atto G.C. n. 106 del 30/06/2014, per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010, con imputazione al titolo I della spesa.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa

L'entrata presenta il seguente andamento:

Tab. 27 -

Accertamento 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
15.090,63	8.133,97	15.000,00

L'entrata risulta destinata come segue:

Tab. 28 -

	Accertamento 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
Sanzioni CdS a Spesa Corrente	7.796,52	8.133,97	15.000,00
Perc. X Spesa Corrente	51,66%	100,00%	100,00%
Spesa per investimenti	7.294,11	0,00	0,00
Perc. X Investimenti	48,34%	0,00%	0,00%

Tosap (Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche)

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 25.000,00 sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e previsioni definitive 2013, è il seguente:

Tab. 29 -

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	2.101.909,41	2.042.724,38	2.083.712,00	40.987,62	2,01%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	95.102,31	109.273,76	116.700,00	7.426,24	6,80%
03 - Prestazioni di servizi	2.318.614,53	2.531.105,67	3.099.233,00	568.127,33	22,45%
04 - Utilizzo di beni di terzi	21.197,24	18.963,70	18.300,00	-663,70	-3,50%
05 - Trasferimenti	947.696,80	1.212.110,79	1.930.250,00	718.139,21	59,25%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	183.996,84	211.669,52	230.749,93	19.080,41	9,01%
07 - Imposte e tasse	139.486,38	129.894,18	137.690,85	7.796,67	6,00%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	302.277,58	16.769,63	18.440,00	1.670,37	9,96%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	170.900,00	170.900,00	100,00%
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	33.900,54	33.900,54	100,00%
Totale spese correnti	**6.110.281,09**	**6.272.511,63**	**7.839.876,32**	**1.394.794,32**	**2,02**

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 2.220.102,85 riferita a n. 59 dipendenti (compreso il Segretario Comunale), pari a euro 37.628,86 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del D.L. 112/2008 risulta del 28,32 %;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010..

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (**o comma 562**) della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

Tab. 30 -

anno	Importo
2011	1.837.325,78
2012	1.819.488,28
2013	1.788.547,80
2014	1.787.759,85
2015	1.787.759,85
2016	1.787.759,85

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

Tab. 31 -

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	2.101.909,41	2.042.724,38	2.083.712,00
spese incluse nell'int.03	0,00	3.200,00	3.200,00
irap	135.021,84	125.394,18	133.190,85
altre spese incluse	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale	**2.236.931,25**	**2.171.318,56**	**2.220.102,85**
spese escluse	417.442,97	382.705,52	432.343,00
Spese soggette al limite (c. 557 o 562)	**1.819.488,28**	**1.788.613,04**	**1.787.759,85**
Spese correnti	**6.110.281,09**	**6.272.511,63**	**7.839.876,32**
Incidenza % su spese correnti	**36,61%**	**34,62%**	**28,32%**

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del D.L. 101/2013, e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228. Le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

Tab. 32 -

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2014	differenze
Studi e consulenze		84,00%	0,00		0,00
Relazioni pubbliche,convegni,mostre, pubblicità e rappresentanza	22.224,39	80,00%	4.444,88	2.500,00	-1.944,88
Sponsorizzazioni		100,00%	0,00		0,00
Missioni	1.291,34	50,00%	645,67		-645,67
Formazione	3.280,55	50,00%	1.640,28	3.200,00	1.559,72
Acquisto,manutenzione,noleggio, esercizio autovetture	12.159,00	20,00%	9.727,20	9.500,00	-227,20
TOTALE			16.458,03	15.200,00	-1.258,03

Oneri straordinari della gestione corrente

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 16.880,00 destinata al pagamento di debiti fuori bilancio.

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, ho posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.
L'entità stimata dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2009 è di euro 353.987,54 ed il fondo previsto a fronte della dubbia esigibilità dei residui corrisponde ad una percentuale del 48,28.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del ***TUEL*** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 1.686.130,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di Legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Finanziamento spese investimento con Indebitamento

Le spese d'investimento previste nel 2014 sono finanziate con indebitamento per euro 171.300,74 mediante assunzione di mutuo con la Cassa DD.PP.

Tab. 38 -

Verifica della capacità di indebitamento			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011		*Euro*	6.222.504,00
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	*Euro*	497.800,32
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti		*Euro*	230.749,93
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		*%*	3,71%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui		*Euro*	267.050,39

L'incidenza degli interessi passivi è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del **TUEL**;

Tab. 39 -

	2014	2015	2016
Interessi passivi	230.749,93	200.201,04	196.731,13
entrate correnti	7.937.927,44	7.108.800,00	7.108.800,00
% su entrate correnti	2,91%	2,82%	2,77%
Limite art.204 TUEL	8,00%	8,00%	8,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 230.749,93, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del **TUEL** come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Tab. 40 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito (+)	2.548.209,45	2.507.167,43	2.580.131,56	3.928.928,56	4.002.178,18	3.898.956,10
Nuovi prestiti (+)	0,00	123.157,00	1.452.134,90	171.300,74		
Prestiti rimborsati (-)	-41.042,02	-50.192,87	-55.446,73	-98.051,12	-103.222,08	-108.405,49
Estinzioni anticipate (-)			-47.891,17			
Altre variazioni +/- (da specificare)						
Totale fine anno	**2.507.167,43**	**2.580.131,56**	**3.928.928,56**	**4.002.178,18**	**3.898.956,10**	**3.790.550,61**
Nr. Abitanti al 31/12	7.823,00	7.905,00	7.876,00	7.876,00	7.876,00	7.876,00
Debito medio per abitante	320,49	326,39	498,85	508,15	495,04	481,28

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Tab. 41 -

Anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	161.381,53	183.996,84	211.669,52	230.749,93	200.201,04	196.731,13
Quota capitale	41.042,02	50.192,87	55.446,73	98.051,12	103.222,08	108.405,49
Totale fine anno	**202.423,55**	**234.189,71**	**267.116,25**	**328.801,05**	**303.423,12**	**305.136,62**

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Tab. 42 -

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	*Euro*	6.705.800,00
Anticipazione di cassa	*Euro*	1.676.360,00
Percentuale		25,00%

Fino al 31/12/2014 il limite massimo è elevato a 5/12 (41,67%) sulla base dell'art.1, comma 12 del d.l. 133/2013.

Anticipazioni di liquidità Cassa Depositi e Prestiti per paga debiti

L'ente per far fronte ai pagamenti dei debiti certi liquidi ed esigibili maturati alla data del 31/12/2012, a causa della carenza di liquidità ha richiesto alla Cassa Depositi e Prestiti Spa, ai sensi del comma 13 dell'art.1 del D.L. 35/2012, in deroga agli articoli 42, 203 e 204 del Tuel, un anticipazione di liquidità da restituire a rate costanti comprensive di capitale ed interessi.

CONTRATTI DI LEASING

L'ente ha in corso i seguenti contratti di locazione finanziaria:

Tab. 44 -

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
Automezzo		**24**	**3.822,00**	**0,00**

Nella considerazione che, in aderenza a quanto precisato dalla Corte dei Conti con parere n.87/2008 della Sezione controllo della Lombardia, il leasing costituisce una forma di indebitamento ulteriore rispetto a quelle indicate dall'art.3, comma 17 della Legge n. 350/2003, l'Organo di revisione ha verificato che i suddetti leasing sono destinati all'acquisizione di investimenti.

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.
Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del **TUEL** e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del **TUEL**;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del ***TUEL***;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del **TUEL**;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del **TUEL**;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Tab. 45 -

Entrate		*Previsione 2014*	*Previsione 2015*	*Previsione 2016*	*Totale triennio*
Titolo I		3.091.500,00	3.206.500,00	3.206.500,00	9.504.500,00
Titolo II		3.149.590,00	3.149.590,00	3.149.590,00	9.448.770,00
Titolo III		464.710,00	752.710,00	752.710,00	1.970.130,00
Titolo IV		1.514.829,26	397.500,00	397.500,00	2.309.829,26
Titolo V		1.868.660,74	1.697.360,00	1.697.360,00	5.263.380,74
Somma		10.089.290,00	9.203.660,00	9.203.660,00	28.496.610,00
Avanzo presunto		0,00	0,00	0,00	0,00
Totale		**10.089.290,00**	**9.203.660,00**	**9.203.660,00**	**28.496.610,00**

Tab. 46 -

Spese		*Previsione 2014*	*Previsione 2015*	*Previsione 2016*	*Totale triennio*
Titolo I		7.839.876,32	7.005.577,92	7.000.394,51	21.845.848,75
Titolo II		1.686.130,00	397.500,00	397.500,00	2.481.130,00
Titolo III		1.795.411,12	1.800.582,08	1.805.765,49	5.401.758,69
Somma		11.321.417,44	9.203.660,00	9.203.660,00	29.728.737,44
Disavanzo presunto		0,00	0,00	0,00	0,00
Totale		**11.321.417,44**	**9.203.660,00**	**9.203.660,00**	**29.728.737,44**

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Tab. 47 -

Classificazione delle spese correnti per intervento

		Previsioni 2014	**Previsioni 2015**	**var.% su 2014**	**Previsioni 2016**	**var.% su 2015**
01 -	Personale	2.083.712,00	2.056.212,00	-1,32%	2.056.212,00	0,00%
02 -	Acquisto di beni di consumo e materie prime	116.700,00	62.900,00	-46,10%	62.900,00	0,00%
03 -	Prestazioni di servizi	3.099.233,00	2.847.240,00	-8,13%	2.845.240,00	-0,07%
04 -	Utilizzo di beni di terzi	18.300,00	18.000,00	-1,64%	18.000,00	0,00%
05 -	Trasferimenti	1.930.250,00	1.668.110,00	-13,58%	1.668.110,00	0,00%
06 -	Interessi passivi e oneri finanziari	230.749,93	200.201,04	-13,24%	196.731,13	-1,73%
07 -	Imposte e tasse	137.690,85	131.940,85	-4,18%	131.940,85	0,00%
08 -	Oneri straordinari della gestione corrente	18.440,00	0,00	-100,00%	0,00	0,00%
09 -	Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
10 -	Fondo svalutazione crediti	170.900,00	0,00	-100,00%	0,00	0,00%
11 -	Fondo di riserva	33.900,54	20.974,03	-38,13%	21.260,53	1,37%
Totale spese correnti		**7.839.876,32**	**7.005.577,92**	**-10,64%**	**7.000.394,51**	**-0,07%**

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Tab. 48 -

Coperture finanziarie degli investimenti programmati

	Previsioni 2014	*Previsioni 2015*	*Previsioni 2016*	*Totale triennio*
Titolo IV				
Alienazione di beni	78.630,00			78.630,00
Trasferimenti c/capitale Stato	913.139,51	17.500,00	17.500,00	948.139,51
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	273.059,75	130.000,00	130.000,00	533.059,75
Trasferimenti da altri soggetti	250.000,00	250.000,00	250.000,00	750.000,00
Totale	**1.514.829,26**	**397.500,00**	**397.500,00**	**2.309.829,26**
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine	1.697.360,00	1.697.360,00	1.697.360,00	
Assunzione di mutui e altri prestiti	171.300,74			171.300,74
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale	**1.868.660,74**	**1.697.360,00**	**1.697.360,00**	**171.300,74**
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti per investimento				
Totale	**3.383.490,00**	**2.094.860,00**	**2.094.860,00**	**2.481.130,00**
Spesa titolo II	**1.686.130,00**	**397.500,00**	**397.500,00**	**2.481.130,00**

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.
Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il piano generale di sviluppo dell'ente, il piano triennale dei lavori pubblici.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica.

f) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:
- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (**o 562**) della Legge 296/2006,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 Legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del D.L. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della Legge 228/2012.

g) Salvaguardia equilibri

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.
In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

IL REVISORE UNICO
Dott. Michele Aparo